

ĐỔI MỚI, TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ AN TOÀN LAO ĐỘNG TRONG THI CÔNG XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH

PGS.TS. Phạm Minh Hà

Cục trưởng Cục Giám định nhà nước về chất lượng công trình xây dựng

Hà Nội, tháng 12 năm 2017

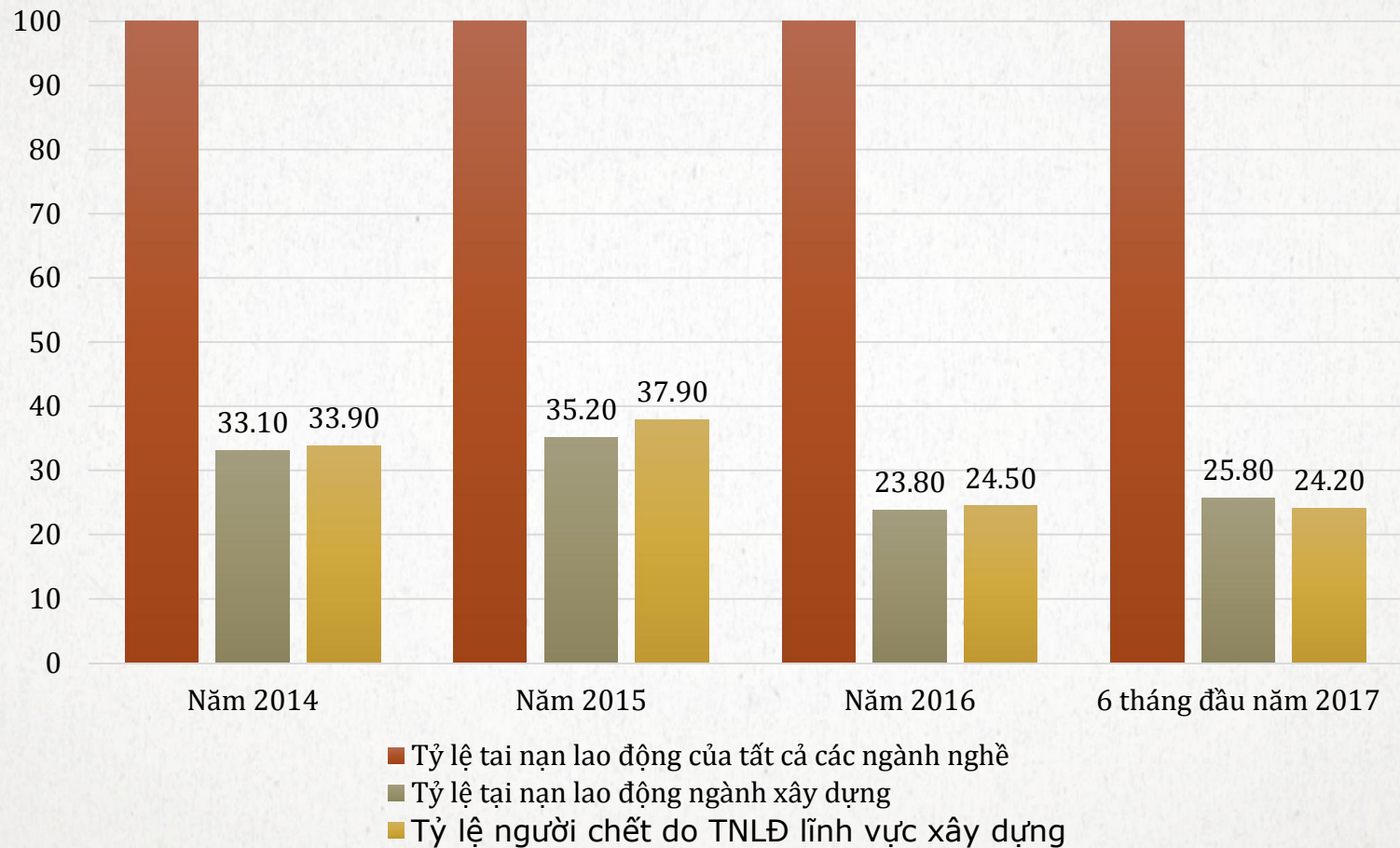
CÁC NỘI DUNG CHÍNH

1. Tình hình chung ATLĐ ngành xây dựng thời gian qua
2. Một số quy định mới về công tác quản lý an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình
3. Một số giải pháp cần triển khai thực hiện trong giai đoạn tiếp theo



1. TÌNH HÌNH CHUNG (1)

Mức độ tai nạn lao động trong lĩnh vực xây dựng một số năm gần đây:



1. TÌNH HÌNH CHUNG (2)

Kết quả thanh kiểm tra cho thấy tai nạn lao động xảy ra trong hoạt động thi công xây dựng công trình do nhiều nguyên nhân gây nên



1. TÌNH HÌNH CHUNG (3)

MỘT SỐ SỰ CỐ GÂY MẤT AN TOÀN LAO ĐỘNG LIÊN QUAN ĐẾN GIÀN GIÁO

- Sập sàn bê tông tầng 2 tại công trình xây dựng thuộc Dự án Mapletree Business Centre, thành phố Hồ Chí Minh
- Thiệt hại về người: 03 người chết, 01 người bị thương
- Nguyên nhân do thiết kế biện pháp thi công lấy hệ số an toàn giàn giáo thấp, độ ổn định của giàn giáo không đảm bảo.



1. TÌNH HÌNH CHUNG (4)

MỘT SỐ SỰ CỐ GÂY MẤT AN TOÀN LAO ĐỘNG LIÊN QUAN ĐẾN GIÀN GIÁO

- Sập sàn bê tông tầng 3 trường Mầm non Vườn xanh, phường Mỹ Đình 1, quận Nam Từ Liêm, Hà Nội
- Nguyên nhân: trong thời gian thi công đổ bê tông ô sàn cuối cùng thì có hiện tượng mất ổn định hệ giáo thi công
- Chủ đầu tư và các bên liên quan không xuất trình được hồ sơ biện pháp thi công sàn; tại hiện trường toàn bộ phần giáo chống tầng 2 đã được nhà thầu tháo dỡ trước khi đổ bê tông tầng sàn tầng 3 do vậy đã không tuân thủ đúng chỉ dẫn kỹ thuật thi công của hệ sàn rỗng U-boot bê tông cốt thép do Tư vấn là Công ty Lâm Phạm lập.



1. TÌNH HÌNH CHUNG

MỘT SỐ NGUY CƠ GÂY MẤT AN TOÀN LIÊN QUAN ĐẾN GIÀN GIÁO TRONG QUÁ TRÌNH THI CÔNG XÂY DỰNG



1. TÌNH HÌNH CHUNG

MỘT SỐ NGUY CƠ GÂY MẤT AN TOÀN LIÊN QUAN ĐẾN GIÀN GIÁO TRONG QUÁ TRÌNH THI CÔNG XÂY DỰNG



1. TÌNH HÌNH CHUNG (5)

Số liệu thống kê và các nguyên nhân gây mất an toàn trong thi công xây dựng nêu trên cho thấy:



Mặc dù số vụ tai nạn lao động và thiệt hại về người có giảm nhưng hoạt động thi công xây dựng công trình vẫn là hoạt động có nguy cơ cao về mất an toàn lao động



Tỷ lệ tai nạn lao động ngành xây dựng giảm nhưng không rõ nguyên nhân và vẫn chiếm tỷ lệ cao nhất trong các ngành, nghề khác.



Do đó, các cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng, về lao động, các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng cần phải tiếp tục có các giải pháp căn cơ, đồng bộ để tiếp tục giảm thiểu tối đa sự cố mất an toàn trong thi công xây dựng công trình

2. MỘT SỐ QUY ĐỊNH MỚI VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ AN TOÀN LAO ĐỘNG TRONG THI CÔNG XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH (1)

2.1. VỀ TRÁCH NHIỆM NHÀ THẦU THI CÔNG XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH

(Điều 4 Thông tư 04/2017/TT-BXD)

- Phải tổ chức lập, trình chủ đầu tư chấp thuận kế hoạch tổng hợp về an toàn lao động. Kế hoạch này gồm nhiều nội dung ...
- Tổ chức lập thiết kế biện pháp kỹ thuật đảm bảo an toàn chi tiết cho con người, công trình, hạng mục công trình đang thi công và các công trình lân cận

2. MỘT SỐ QUY ĐỊNH MỚI VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ AN TOÀN LAO ĐỘNG TRONG THI CÔNG XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH (2)

2.2. VỀ TRÁCH NHIỆM CỦA CHỦ ĐẦU TƯ

(Điều 5 Thông tư 04/2017/TT-BXD)

- Thông báo nhiệm vụ, quyền hạn người quản lý an toàn lao động của chủ đầu tư; chấp thuận kế hoạch tổng hợp về an toàn lao động
- Trường hợp thuê tư vấn QLDA, TVGS: phân định trách nhiệm về quản lý an toàn lao động thông qua hợp đồng tư vấn xây dựng
- Trường hợp áp dụng loại hợp đồng tổng (EPC) hoặc hợp đồng chìa khóa trao tay: phân định trách nhiệm quản lý an toàn lao động thông qua hợp đồng xây dựng

2. MỘT SỐ QUY ĐỊNH MỚI VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ AN TOÀN LAO ĐỘNG TRONG THI CÔNG XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH (3)

2.3. VỀ KIỂM TRA CÔNG TÁC QUẢN LÝ AN TOÀN LAO ĐỘNG TRONG THI CÔNG XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH CỦA CƠ QUAN CHUYÊN MÔN VỀ XÂY DỰNG

(Điều 8 Thông tư 04/2017/TT-BXD)

- Cơ quan chuyên môn về xây dựng theo thẩm quyền kiểm tra công tác nghiệm thu sẽ kiểm tra về an toàn lao động trong quá trình TCXDCT
- UBND cấp huyện tổ chức kiểm tra về an toàn lao động trong thi công xây dựng đối với các công trình không quy định kiểm tra công tác nghiệm thu

2. MỘT SỐ QUY ĐỊNH MỚI VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ AN TOÀN LAO ĐỘNG TRONG THI CÔNG XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH (4)

2.4. VỀ CHI PHÍ THỰC HIỆN ĐẢM BẢO AN TOÀN LAO ĐỘNG

(Điều 9 Thông tư 04/2017/TT-BXD)

- Quy định nguyên tắc xác định các phí thực hiện đảm bảo an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình.
- Chi phí này phải được dự tính trong giá gói thầu, nhà thầu không được giảm bớt chi phí này trong quá trình đấu thầu.
- Đây là nội dung quan trọng để đảm bảo cho công tác quản lý an toàn trong thi công xây dựng, nội dung này cần được các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng lưu ý tính đúng, tính đủ trong quá trình lập, phê duyệt dự toán giá gói thầu.

2. MỘT SỐ QUY ĐỊNH MỚI VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ AN TOÀN LAO ĐỘNG TRONG THI CÔNG XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH (5)

2.5. VỀ KIỂM ĐỊNH KỸ THUẬT AN TOÀN LAO ĐỘNG ĐỐI VỚI MÁY, THIẾT BỊ, VẬT TƯ CÓ YÊU CẦU NGHIÊM NGẶT VỀ AN TOÀN LAO ĐỘNG SỬ DỤNG TRONG THI CÔNG XÂY DỰNG (Chương III Thông tư 04/2017/TT-BXD)

- Các loại máy, thiết bị, vật tư có yêu cầu nghiêm ngặt về ATLĐ sử dụng trong thi công xây dựng phải được kiểm định
- Tổ chức hoạt động kiểm định kỹ thuật an toàn phải được Bộ Xây dựng cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động
- Bộ Xây dựng đã quy định đầy đủ về hình thức tổ chức, đối tượng, nội dung huấn luyện, bồi dưỡng, sát hạch nghiệp vụ kiểm định kỹ thuật an toàn lao động... trong Thông tư

2. MỘT SỐ QUY ĐỊNH MỚI VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ AN TOÀN LAO ĐỘNG TRONG THI CÔNG XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH (6)

2.6. VỀ KHAI BÁO, ĐIỀU TRA, BÁO CÁO VÀ GIẢI QUYẾT SỰ CỐ TRONG THI CÔNG XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH

(Điều 17 Thông tư 04/2017/TT-BXD)

- Phân biệt sự cố công trình và sự cố sập đổ máy, thiết bị, vật tư sử dụng trong thi công xây dựng.
- Quy định trình tự, thẩm quyền giải quyết các sự cố này theo từng loại, tránh chồng chéo khi giải quyết sự cố sập đổ máy, thiết bị gây mất an toàn lao động, sự cố công trình gây mất an toàn lao động, tai nạn lao động.

3. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CẦN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN TRONG GIAI ĐOẠN TIẾP THEO

Mục	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Đầu ra 2 của Dự án CCQS	[Bar chart showing duration from 2015 to 2018]							
1 Biên soạn các tài liệu đầu ra								
- Kế hoạch chuẩn về quản lý an toàn (KHCQLAT)	[Bar chart 2015-2016]							
- Kế hoạch chuẩn về quản lý an toàn và môi trường (KHCQLATMT)			[Bar chart 2017-2018]					
- Hướng dẫn kiểm tra an toàn và môi trường (HDKTATMT)			[Bar chart 2017-2018]					
2 Đệ trình các tài liệu đầu ra		[Arrow]	[Arrow]					
3 Hội thảo đào tạo		[Square]	[Square]					
Kế hoạch của Bộ Xây dựng về phổ biến và lồng ghép KHCQLATMT & HDKTATMT vào các văn bản pháp quy								
1 Phổ biến KHCQLATMT và HDKTATMT tới các đơn vị của Bộ Xây dựng và các tổ chức có liên quan		[Bar chart 2016-2018]						
2 Lồng ghép KHCQLAT vào Thông tư 04/2017			[Star]					
3 Phổ biến KHCQLATMT và HDKTATMT tới các chủ thể trong ngành xây dựng để sử dụng				[Bar chart 2018-2022]				
4 Được sử dụng làm quy trình kiểm tra nội bộ của Cục Giám định (HDKTATMT)				[Bar chart 2018-2022]				
5 Đầu vào kỹ thuật để lồng ghép vào văn bản pháp quy (Dự thảo Thông tư về "Bảo vệ môi trường trong xây dựng")			[Bar chart 2017-2018]					
6 Lồng ghép vào nội dung sửa đổi Luật Xây dựng và Luật An toàn, Vệ sinh lao động					[Bar chart 2019-2022]			

3. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CẦN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN TRONG GIAI ĐOẠN TIẾP THEO (1)

3.1. VỀ PHÍA BỘ XÂY DỰNG

- a) Xây dựng, phổ biến, tuyên truyền pháp luật về an toàn trong thi công xây dựng
- Tiếp tục xây dựng và hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật về công tác an toàn lao động trong thi công xây dựng phù hợp với tình hình thực tế và các yêu cầu hội nhập quốc tế, đảm bảo đủ cơ sở pháp lý cho quá trình thực hiện; tăng cường công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn việc thực hiện các quy định của pháp luật về an toàn trong thi công xây dựng; tổ chức các cuộc hội thảo chuyên đề để tuyên truyền, phổ biến công tác an toàn lao động trong thi công xây dựng cho các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng nhận thức được tầm quan trọng của công tác an toàn lao động để chủ động và tự giác thực hiện có hiệu quả.

3. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CẦN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN TRONG GIAI ĐOẠN TIẾP THEO (2)

3.1. VỀ PHÍA BỘ XÂY DỰNG

- b) Rà soát hệ thống quy chuẩn kỹ thuật, tiêu chuẩn quốc gia, tập trung vào một số nội dung chính sau:
 - Đối tượng rà soát là các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia liên quan đến an toàn trong việc lập biện pháp và tổ chức thi công xây dựng công trình (bao gồm cả trực tiếp và gián tiếp); các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia liên quan đến an toàn đối với các máy, thiết bị vật tư có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động sử dụng trong thi công xây dựng công trình.
 - Đánh giá các vướng mắc, khó khăn, bất cập trong việc áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia; yêu cầu bức thiết của phát triển công nghệ, sản xuất, hội nhập quốc tế; thay đổi về thẩm quyền ban hành hoặc đề xuất bổ sung các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn trong xây dựng.
 - Lập danh mục các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia được giữ nguyên; các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia cần sửa đổi bổ sung; các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia cần xây dựng mới hoặc gộp lại thành một Bộ tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia. Kèm theo kế hoạch và lộ trình ban hành các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật này.

3. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CẦN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN TRONG GIAI ĐOẠN TIẾP THEO (3)

3.1. VỀ PHÍA BỘ XÂY DỰNG

•c) Đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến giàn giáo sử dụng trong thi công xây dựng công trình và đề xuất những giải pháp giảm thiểu tối đa sự cố mất an toàn giàn giáo trong thi công xây dựng công trình (do giàn giáo chiếm tỷ lệ mất an toàn lao động cao, khi xảy ra sập, đổ giàn giáo thường để lại hậu quả lớn về người và tài sản). Đồng thời rà soát, đánh giá nội dung của tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia liên quan đến giàn giáo sử dụng trong thi công xây dựng công trình; xây dựng tài liệu hướng dẫn kỹ thuật liên quan đến công tác thiết kế, lắp dựng, thử tải, tháo dỡ, bảo quản và vận chuyển giàn giáo; xây dựng chương trình khung đào tạo về an toàn trong thi công xây dựng công trình cho kỹ sư xây dựng, công nhân kỹ thuật và các đối tượng có liên quan; xem xét sớm sửa đổi, bổ sung QCVN 18:2014/BXD - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn trong xây dựng.

3. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CẦN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN TRONG GIAI ĐOẠN TIẾP THEO (4)

3.1. VỀ PHÍA BỘ XÂY DỰNG

- d) Xây dựng, ban hành quy trình kiểm định kỹ thuật an toàn và hướng dẫn, kiểm tra hoạt động kiểm định máy, thiết bị, vật tư có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình.
- đ) Xây dựng cơ chế hỗ trợ, khuyến khích đối với các chủ đầu tư, các nhà thầu thi công xây dựng trong việc đầu tư trang thiết bị, áp dụng công nghệ thi công tiên tiến có khả năng đảm bảo an toàn lao động cao trong thi công xây dựng.
- e) Có các giải pháp hỗ trợ, ưu đãi nhằm thu hút học sinh học nghề xây dựng tại các trường đào tạo công nhân xây dựng để đào tạo, cung cấp lực lượng lao động có tay nghề tốt cho các công trình xây dựng. Giải pháp này đảm bảo sự bền vững cho ngành xây dựng trong quá trình hoạt động trước mắt và lâu dài.
- g) Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của các cơ quan quản lý nhà nước đối với chủ đầu tư và các nhà thầu tham gia xây dựng công trình. Ngoài việc phát hiện các tồn tại có nguy cơ mất an toàn yêu cầu chủ đầu tư phải tổ chức khắc phục, cần phải thực hiện xử lý nghiêm, kịp thời, phù hợp quy định pháp luật đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm để các tồn tại không tái diễn.

3. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CẦN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN TRONG GIAI ĐOẠN TIẾP THEO (5)

3.2. VỀ PHÍA UBND CÁC TỈNH, THÀNH PHỐ TRỰC THUỘC TRUNG ƯƠNG

- a) Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND cấp huyện tổ chức triển khai toàn diện, nghiêm túc các quy định của pháp luật về an toàn trong xây dựng.
- b) Kịp thời ban hành văn bản hướng dẫn, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về an toàn lao động trong xây dựng tại địa phương.
- c) Hướng dẫn việc xây dựng quy chế phối hợp công tác kiểm tra, thanh tra về an toàn lao động trong thi công xây dựng giữa Sở Xây dựng với các cơ quan chức năng của địa phương.
- d) Hướng dẫn việc quy định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về quản lý ATLĐ trong thi công xây dựng của cơ quan chuyên môn về xây dựng. Chú ý một số nội dung như sau: Giao cho Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức hướng dẫn, kiểm tra công tác ATLĐ trong thi công xây dựng tại địa phương; bổ sung biên chế hoặc có điều chỉnh phân công phù hợp để Sở Xây dựng có cán bộ thực hiện chức năng quản lý công tác ATLĐ theo quy định pháp luật về xây dựng.

3. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CẦN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN TRONG GIAI ĐOẠN TIẾP THEO (6)

3.3. VỀ PHÍA CÁC CHỦ THỂ THAM GIA HOẠT ĐỘNG XÂY DỰNG

- a) Thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các quy định của pháp luật về an toàn trong thi công xây dựng và Chỉ thị số 02/2017/CT-BXD ngày 20/6/2017 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về việc đổi mới, tăng cường công tác đảm bảo an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình; tiếp tục tập trung triển khai các biện pháp toàn diện và quyết liệt hơn nữa nhằm thực hiện có hiệu quả công tác quản lý ATLĐ.
- b) Tiếp tục rà soát kiện toàn bộ máy tổ chức làm công tác ATLĐ, tăng cường kiểm tra các cấp về công tác ATLĐ trong thi công xây dựng. Nâng cao vai trò công tác quản lý, giám sát về ATLĐ trong thi công xây dựng đối với các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng.

3. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CẦN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN TRONG GIAI ĐOẠN TIẾP THEO (7)

3.3. VỀ PHÍA CÁC CHỦ THỂ THAM GIA HOẠT ĐỘNG XÂY DỰNG

- c) Tiếp tục rà soát, bổ sung, hoàn thiện các quy trình, quy định về an toàn, hướng dẫn các đơn vị biên soạn, sửa đổi, bổ sung các quy trình, quy định chi tiết cho từng công việc có nguy cơ mất ATLĐ đảm bảo đơn giản, dễ hiểu cho người công nhân trực tiếp thực hiện.
- d) Tăng cường công tác bồi dưỡng, đào tạo, huấn luyện về ATLĐ đối với người lao động.
- đ) Nâng cao chất lượng các dụng cụ, trang thiết bị an toàn, dụng cụ phục vụ sản xuất, giải quyết nhanh sự cố mất ATLĐ trong thi công xây dựng.

*Thank
you*



