



**BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG VIỆT NAM**  
**MINISTRY of NATURAL RESOURCES and ENVIRONMENT**

**VIỆT NAM**  
**VÀ TIẾN TRÌNH ĐÀM PHÁN QUỐC TẾ**  
**VỀ BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU**

**VỤ HỢP TÁC QUỐC TẾ**

*Quảng Nam, tháng 7 năm 2009*

# NỘI DUNG CHÍNH

- I. Công ước Khung của Liên hợp quốc về Biến đổi khí hậu (UNFCCC), Nghị định thư Kyoto (KP) và việc thực hiện tại Việt Nam
- II. Lập trường của các nước và tiến trình đàm phán về cắt giảm lượng khí thải gây hiệu ứng nhà kính (KNK).
- III. Lập trường của Việt Nam và việc chuẩn bị tham dự Hội nghị Công ước khí hậu tại Copenhagen, Đan Mạch 12/2009.

## PHẦN THỨ HAI

II. Lập trường của các nước và tiến trình đàm phán về cắt giảm lượng khí thải gây hiệu ứng nhà kính (KNK).



## **II. LẬP TRƯỜNG CỦA CÁC NƯỚC TRÊN THẾ GIỚI VÀ TIẾN TRÌNH ĐÀM PHÁN CẮT GIẢM PHÁT THẢI KHÍ NHÀ KÍNH (KNK)**



1. Tiến trình đàm phán cắt giảm phát thải các loại KNK bắt đầu từ năm 1991, tại Hội nghị của UB đàm phán quốc tế (INC) ở Mỹ. Đến nay, đã có gần 50 phiên đàm phán về BĐKH và cắt giảm KNK;
2. Giảm phát thải KNK cũng được thảo luận tại các diễn đàn đa phương khác như G8 (không thường xuyên);
3. Từ khi UNFCCC có hiệu lực, các COP, CMP là diễn đàn đàm phán quan trọng nhất về cắt giảm KNK;
4. Hai thỏa thuận quan trọng nhất đạt được về cắt giảm phát thải KNK định lượng cho đến nay là Nghị định thư Kyoto (KP -1997) & Thỏa thuận Bonn (BA-2001).

# Tiến trình đàm phán cắt giảm phát thải KNK

## \* Danh sách các hội nghị COP/CMP

- COP1 Berlin 1995
- COP2 Geneva 1996
- COP3 Kyoto 1997
- COP4 Buenos Aires 1998
- COP5 Bonn 1999
- COP6 The Hague 2000
- COP6 bis Bonn 2001
- COP7 Marrakesh 2001
- COP8 Delhi 2002
- COP9 Milan 2003
- COP10 Buenos Aires 2004
- COP11/CMP1 Montreal 2005
- COP12/CMP2 Nairobi 2006
- COP13/CMP3 Bali 2007
- COP14/CMP4 Poznan 2008

An Inconvenient Truth on DVD  
November 23

# Tiến trình đàm phán cắt giảm phát thải KNK

## Thỏa thuận về cắt giảm KNK định lượng



## Nghị định thư Kyoto (1997 - COP3):

- Lần đầu tiên, CP các nước chấp nhận hạn chế các phát thải KNK của nước mình bằng những ràng buộc pháp lý
- 38 nước CNH, trong thời kỳ 2008-2012: phải đạt phát thải KNK thấp hơn năm 1990 khoảng 5,2%
- 3 cơ chế nhằm m/tiêu giảm phát thải: **KP là thỏa thuận cắt giảm KNK định lượng duy nhất đạt được đến nay**

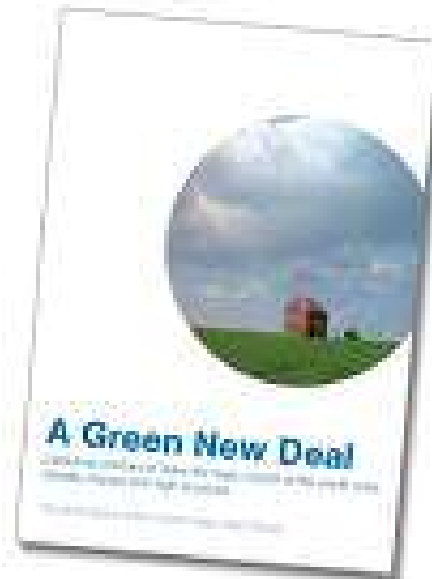
# Tiến trình đàm phán cắt giảm phát thải KNK

- \* **Thỏa thuận về cắt giảm KNK định lượng**
- **Các cam kết thuộc KP sẽ hết hiệu lực năm 2012**



**We need a Green New Deal**

Ban-ki-moon, Poznan, 2008





# Tiến trình đàm phán chuẩn bị Thỏa thuận về BĐKH thời kỳ sau năm 2012

## 1. Khởi động từ tháng 12/2007 tại Bali, Indonesia – Hội nghị COP 13/CMP 3

- Thông qua lộ trình Bali: các nước sẽ tham gia các cuộc đàm phán kéo dài trong vòng 2 năm nhằm thiết lập các mục tiêu cắt giảm khí thải mới khi thời kỳ cam kết đầu tiên của KP kết thúc năm vào 2012.

- 11.000 đại biểu tham dự

- Đoàn Việt Nam gồm 07 thành viên do Bộ trưởng Bộ TNMT làm Trưởng đoàn



Tổng thư ký LHQ phát biểu tại COP13

# Tiến trình đàm phán chuẩn bị Thỏa thuận về BĐKH thời kỳ sau năm 2012

## 2. Hội nghị COP14 và CMP4 (12/2008) tại Poznan, Ba Lan

- Chưa đạt được nhất trí về các cam kết thời kỳ sau năm 2012;
- Chưa nhất trí về các nguyên tắc cơ chế *Giảm phát thải do chặt phá rừng tại các nước đang phát triển (REDD)*
- Phê chuẩn các nguyên tắc và thủ tục của Ban điều hành **Quỹ Thích ứng với biến đổi khí hậu** ủy thác cho WB
- 9.200 đại biểu tham dự

Đoàn Việt Nam: Đoàn cấp cao của CP và Đoàn KT, gồm 23 thành viên, do PTTg Nguyễn Thiện Nhân làm Trưởng đoàn



# Tiến trình đàm phán chuẩn bị Thỏa thuận về BĐKH thời kỳ sau năm 2012

## 3. SB 30, AWG-KP 8, AWG-LCA 6 tại Bonn, Đức - 6/2009

- AWG-KP: tiếp tục xem xét các cam kết tiếp theo của các nước thuộc PL1 trong khuôn khổ KP (mục tiêu giảm phát thải chung và cụ thể cho từng nước GĐ sau 2012). Không đạt được sự nhất trí nào về các mục tiêu giảm phát thải. Các nước đang phát triển rất thất vọng về kết quả của khóa họp.
- SBI: Đạt được thỏa thuận về việc tổ chức lại Nhóm Chuyên gia tư vấn cho TBQG của các nước không thuộc PL1 (CGE). SBI quyết định (trong Dự thảo QĐ cho COP 15) tái tổ chức CGE giai đoạn 2010-2012.
- AWG-LCA: Không đạt được kết quả khả quan. Rất khó để dự báo liệu có thể đưa ra một khung pháp lý cho một thỏa thuận mới tại COP15...

# Tiến trình đàm phán chuẩn bị Thỏa thuận về BĐKH thời kỳ sau năm 2012

## 4. Lập trường của các nước hiện nay

- Sự khác biệt lớn về QĐ giữa các nước, đặc biệt là giữa nhóm nước phát triển và đang phát triển. Cả hai nhóm nước đều muốn giành được lợi thế trong đàm phán về BĐKH.
- Nhiều nước đang phát triển lo ngại về khả năng gỡ bỏ các rào cản chính trị nhằm đạt được cam kết trong khuôn khổ AWG-KP;
- Các nước phát triển tỏ ra không đi đầu trong vấn đề giảm phát thải KNK định lượng



# Lập trường của các nước trên thế giới và tiến trình đàm phán cắt giảm phát thải khí nhà kính

Trong giai đoạn 2000-2004, ở các nước đang phát triển, cứ 19 người thì có một người bị ảnh hưởng bởi thiên tai do BĐKH gây ra, trong khi ở các nước phát triển, chỉ 1/1500 người chịu ảnh hưởng tương tự

**Báo cáo phát triển con người 2007-2008 (UNDP)**



Một số biểu ngữ bên lề COP14 yêu cầu các hành động mạnh mẽ cắt giảm phát thải KNK và giảm nhẹ BĐKH

# Tiến trình đàm phán chuẩn bị Thỏa thuận về BĐKH thời kỳ sau năm 2012

## 4.1. Lập trường của Các nước đang phát triển

- Chỉ ra thất bại của các nước thuộc PL1 trong việc x/định mục tiêu giảm phát thải chung và cụ thể => thiếu tính tiên phong của các nước PTr. trong việc giảm phát thải KNK định lượng;
- Khẳng định: các cuộc họp trước COP15 cơ hội để các nước PTr. thực hiện tốt trách nhiệm đi đầu của mình trong vấn đề giảm phát thải KNK;
- Đang thương thuyết để sử dụng kinh phí thích ứng với BĐKH tại các nước này là viện trợ không hoàn lại từ các nước PTr.
- Yêu cầu các nước PTr. phải có trách nhiệm trợ cấp để công nghệ mới có thể vào được các nước đang PTr. với giá rẻ hơn, phục vụ mục tiêu PTBV của các nước này.

# Tiến trình đàm phán chuẩn bị Thỏa thuận về BĐKH thời kỳ sau năm 2012

## 4.2. Lập trường của các nước phát triển

- Phần lớn các nước chủ yếu thuộc khối OECD, tỏ ra thất vọng trong việc đạt được các cam kết giảm phát thải KNK theo KP;
- Không thừa nhận trách nhiệm chính gây ra tình trạng BĐKH hiện tại;
- Muốn trì hoãn đưa ra các mục tiêu cụ thể trong vấn đề giảm phát thải KNK định lượng; và đưa ra thời kỳ cam kết dài hơn (đến năm 2030 hoặc 2050),
- Nhóm 5 nền kinh tế mới nổi (Ấn Độ, Trung Quốc, Brazil, Nam Phi và Mexico) đã yêu cầu các nước PTr. giảm phát thải ít nhất 40% vào năm 2020

# Tiến trình đàm phán chuẩn bị Thỏa thuận về BĐKH thời kỳ sau năm 2012

## VÒNG ĐÀM PHÁN CUỐI CÙNG: COP15/CMP5 tại COPENHAGEN, ĐAN MẠCH (12/2009)

- Mục tiêu giảm phát thải sau năm 2012 ?
- Chỉ định mục tiêu giảm phát thải cụ thể cho từng nước dựa trên nền kinh tế QG ?
- Năm cơ sở ? Thời kỳ cam kết tiếp theo ?
- Hoạt động thích ứng, giảm nhẹ, tài chính và chuyển giao công nghệ ?
- Cơ chế tài chính ?
- Sửa đổi Nghị định thư Kyoto ?
- CDM ?